

АННОТАЦИЯ

К диссертации на соискание степени доктора философии (PhD) по специальности «6D030100 – Юриспруденция» Сабыр Айсулу Сабыркызы на тему «Проблемы профилактики уголовных правонарушений связанных с использованием отечественных водных ресурсов»

Актуальность темы исследования. Особое место в организации мероприятий по предупреждению уголовных правонарушений, в том числе на водных ресурсах, занимает проведение соответствующей уголовной политики.

В ходе практического применения статей 328, 330 УК РК нередко возникают трудности. Они связаны с несовершенством уголовного законодательства РК, детализацией в законодательстве понятий «экологические уголовные правонарушения», «уголовные правонарушения против водных ресурсов», отсутствием в диспозиции УК РК конкретных признаков, характеризующих состав уголовных правонарушений, методическим обеспечением сотрудников правоохранительных органов.

По данным статистических данных, 90% экологических уголовных правонарушений являются латентными. Проблемы профилактики преступности, связанной с водными ресурсами, не ограничиваются объективными причинами, такими, как латентность, которая во многом связана с причинами субъективного характера (отсутствие координации в деятельности природоохранных и правоохранительных органов, игнорирование дел о загрязнении вод среди массовых уголовных правонарушений, рассматриваемых правоохранительными органами, вмешательство должностных лиц).

Указанные обстоятельства подтверждают актуальность и значимость уголовно-правовой проблемы загрязнения водных ресурсов, а также темы исследования.

Цель и задачи диссертационного исследования. Целью исследовательской работы является раскрытие правовых основ государственного управления в области использования и охраны водных ресурсов, анализа и совершенствования их уголовно-правового регулирования, повышения рациональности мер предупреждения преступности в данной сфере.

Для достижения указанной цели были рассмотрены пути решения **следующих задач:**

- Определение современного экологического состояния водных ресурсов Республики Казахстан;
- рассмотреть историю развития законодательства об охране водных объектов;
- сделать исторический обзор отечественного и зарубежного законодательства об уголовных правонарушениях, посягающих на водные ресурсы;
- раскрытие состава уголовных правонарушений, посягающих на водные ресурсы, и их классификация;
- выявление основных причин преступности, посягающих на водные ресурсы;
- раскрыть особенности личности преступника;
- изучение мер и субъектов предупреждения преступности, посягающих на водные ресурсы.

Методологическую основу работы составляют исследования на принципах материалистической диалектики, исторической обоснованности объективных

закономерностей развития и взаимосвязи явлений. Наряду с общими диалектическими исследованиями использовались исторические, сравнительно-правовые, системно-структурные, формально-логические, статистические и другие новые научные и частично научные методы исследования.

Основные положения, выносимые на защиту (доказанные научные гипотезы и другие выводы, являющиеся новыми знаниями):

В результате диссертационного исследования диссертант предлагает к защите следующие основные положения:

1. С учетом настоящей социально-экономической ситуации в стране и реформирования права, доктрина экологические уголовные правонарушения должна быть пересмотрена и скорректирована на теоретическом, законодательном и организационном уровне. Предлагается следующая авторская трактовка: под экологическими уголовными правонарушениями понимаются деяния (действие либо бездействие) виновного, посягающие на порядок и экологическую безопасность в области охраны окружающей среды, запрещенные под угрозой уголовного наказания, не представляющие большой общественной опасности, причинившие незначительный вред либо создавшие угрозу причинения вреда личности, организации, обществу или государству.

2. Уголовные экологические правонарушения, посягающие на водные ресурсы, по непосредственному объекту подразделены на:

- уголовные правонарушения, непосредственно посягающие на водные объекты (уголовное правонарушение, посягающие на водные ресурсы);

- уголовные правонарушения, косвенно посягающие на водные объекты.

Первая группа - экологические уголовные правонарушения, посягающие непосредственно на водные ресурсы.

Вторая группа - экологические уголовные правонарушения и водные уголовные правонарушения, предусмотренные в других главах УК РК: Глава 5, Глава 8, Глава 10, Глава 11, Глава 13, Глава 14 УК РК.

По объективной стороне уголовные правонарушения, посягающие на водные ресурсы, классифицируются следующим образом:

1) в связи с нарушением экологических требований, принципов, правил: статья 283; статья 285; статья 324, статья 325; статья 326; статья 304; пункт 1 статьи 331; статья 354 УК РК.

2) связанные с загрязнением: ст. 328; ст. 330 УК РК.

3) осуществление экономической деятельности, по оказанию услуг по строительству, эксплуатации, исследованиям; ст. 214; ст. 215; ст. 216; ст. 218; ст. 219; ст. 221; ст. 238; ст. 240; ст. 244; ст. 245 УК РК; Статья 248; пункт 2 статьи 331; Статья 354.

Данная классификация позволяют правильно квалифицировать уголовные правонарушения, посягающие на водные ресурсы по объекту и объективной стороне.

3. Предлагается следующее авторское определение водных уголовных правонарушений: под водными уголовными правонарушениями понимаются деяния (действие либо бездействие) виновного, посягающие на экологическую безопасность водного ресурса, запрещенные под угрозой уголовного наказания, не представляющие большой общественной опасности, причинившие незначительный вред либо

повлекшие угрозу причинения вреда личности, организации, обществу или государству.

4. В соответствии с пунктом 18) Нормативного постановления Верховного Суда РК от 18 июня 2004 года №1 «массовая заболеваемость людей» предусмотрена как «значительный экологический ущерб», а в соответствии с положениями пункта 3 статьи 328 УК РК «массовая заболеваемость людей» предусмотрена как особо крупный экологический ущерб. Поэтому для устранения данного пробела необходимо убрать словосочетание «массовое заболевание людей» в абзаце 1 в пункте 18)- Нормативного постановления, и внести в абзац 3.

Под массовой заболеваемостью, как общественно-опасного последствия отдельных видов экологических уголовных правонарушений (статьи 324, 325, 326, 328, 329, 330, 332, 333, вторая часть статьи 343 УК) следует понимать временную потерю трудоспособности двумя и более лицами».

5. Целесообразно изменить и дополнить пункт 20) Нормативного постановления Верховного Суда РК от 18 июня 2004 года № 1 следующим содержанием: «20. Под причинением вреда здоровью человека, как общественно-опасного последствия отдельных видов экологических уголовных правонарушений (статьи 324, 325, 326, 328, 329, 330, 332, 333, вторая часть статьи 343 УК) следует понимать причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью.

6. В целях обеспечения возмещения ущерба в водных ресурсах в судебном производстве предлагается дополнить пункт 22 нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 18 июня 2004 года №1 «О применении судами законодательства об ответственности за некоторые экологические преступления» следующим текстом: «22. ... Требования о возмещении материальных убытков, причиненных вследствие уголовных правонарушений, связанных с нарушением экологического законодательства, разрешаются судом в случае предъявления соответствующего иска. Суд обязан обеспечить возможность рассмотрения данного иска в производстве по всем уголовным делам. При рассмотрении иска в судопроизводстве решение суда относительно возмещения убытков должно иметь место в приговоре суда».

7. Предлагаем внести изменения и дополнения в статью 328 УК РК в следующей редакции:

«Статья 328. Загрязнение, засорение или истощение вод

1. Загрязнение, засорение, истощение поверхностных или подземных вод, ледников, источников питьевого водоснабжения либо иное изменение их природных свойств, если это повлекло или могло повлечь причинение значительного ущерба водам или окружающей среде, -

2. Те же деяния, причинившие либо создавшие угрозу причинения крупного ущерба окружающей среде, или причинившие вред здоровью человека, а равно совершенные на особо охраняемых природных территориях либо территориях чрезвычайной экологической ситуации, -

3.....».

8. Дается криминологическая характеристика уголовных правонарушений, связанных с использованием водных ресурсов, и предложены меры профилактики их.

Описание основных результатов исследования. К основным результатам, полученным в диссертационной работе, относятся:

1. Учитывая проблемы, возникающие при квалификаций преступных деяний, вследствие не уточнения в уголовном законодательстве понятия экологического уголовного правонарушения предлагается авторская трактовка его.

2. В целях устранения противоречий, возникающих при квалификации уголовных правонарушений, посягающих на водные ресурсы, уточнены признаки, характеризующие состав указанных правонарушений.

3. Уточненные признаки в авторском определении уголовных правонарушений, посягающих на водные ресурсы, позволяют разграничить их от смежных норм в правоприменительной практике.

4. Учитывая общественную опасность последствий, вызванных экологическими уголовными деяниями, а также противоречия в положений пункта 18) Нормативного постановления Верховного Суда РК от 18 июня 2004 года №1 и пункта 3 статьи 328 УК РК, массовую заболеваемость людей следует рассматривать в категории как «особо крупный экологический ущерб». Также в постановлении уточняется понятие «массовая заболеваемость».

5. В пункте 18) вышеназванного Нормативного постановления понятия «ущерб» и «вред» не разграничены, и «причинение вреда здоровью человека» рассматривается в качестве причинение значительного вреда окружающей среде. Учитывая изменения в законодательстве, связанных с перенесением причинения легкого вреда здоровью человека в КоАП РК, в абзаце 1 пункта 20) Нормативного постановления необходимо убрать словосочетание «причинение легкого вреда здоровью человека». В связи несоответствием текстов абзаца 1 пункта 20) Нормативного постановления на русском и казахском языках предлагается внести изменение в Нормативное постановление на казахском языке.

6. Обеспечение возмещения затрат на водные ресурсы в судебном производстве разрешается только на основании соответствующего иска. Нормативным постановлением Верховного Суда Республики Казахстан от 18 июня 2004 года №1 «О применении судами законодательства об ответственности за некоторые экологические преступления» обязать суд обеспечить на повестке дня производство по указанным уголовным делам иска было бы более эффективным в возмещении материальных затрат, причиненных в результате указанных правонарушений.

7. Для обеспечения правильной квалификации преступной деятельности в правоприменительной практике, в пункте 1 статьи 328 УК РК уточнения уголовного последствия следует применять «к водам или окружающей среде», а также, поскольку в статьях 328 и 330 УК «вред здоровью человека» оценивается по-разному, для идентификации двух норм рекомендуется внести поправку, исключив словосочетание «вред здоровью человека» из ч. 1 ст. 328 УК РК и дополнив их ч. 2 ст. 328 УК РК.

8. Для эффективного и рационального применения мер борьбы с преступностью, связанной с использованием водных ресурсов, дается криминологическая характеристика данной преступности и предложены меры профилактики их.

Обоснование новизны и значимости полученных результатов. Данная диссертационная работа является первой монографической комплексной работой, посвященной проблеме профилактической деятельности правоохранительных и

природоохранных органов в области уголовно-правовой охраны вод, обеспечения экологической безопасности.

Практическая значимость исследования заключается в том, что результаты исследовательской работы, теоретические разработки и предложения, направленные на совершенствование законодательства, имеют правотворческую, правоприменительную, а также научно-педагогическую значимость.

Отдельные положения исследований могут способствовать совершенствованию уголовно-правовой нормы по ответственности за загрязнение водных ресурсов и, в частности, нормативному постановлению Верховного Суда РК от 18 июня 2004 года №1. Может потребоваться эффективная организация мероприятий по предупреждению преступности в области использования водных ресурсов.

Соответствие направлениям развития науки или государственным программам. Для обеспечения водной безопасности государством разработана Государственная программа по управлению водными ресурсами в Казахстане. Это произошло в общенациональном плане по реализации Послания Главы государства народу Казахстана «Казахстан – 2050: новый политический курс состоявшегося государства». Направленность Казахстана на формирование экологически ориентированной экономики была закреплена в концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике», утвержденной в 2013 году.

Вклад соискателя в подготовке каждой публикации.

Основные выводы исследования выполнены на кафедре правоведения Международного Казахско-Турецкого университета имени Ходжи Ахмеда Яссауи. Опубликовано 11 статей автора, 5 из них апробированы на международных научно-практических конференциях, 5 статьи опубликованы в научных изданиях из списка, утвержденного комитетом по аттестации и надзору в сфере образования и науки Республики Казахстан, 1 статья - в журнале, входящем в базу данных Scopus.